

**Conflicto armado en Colombia y su impacto en el Departamento del
Cauca desde el 2002 al 2012.**



JOSE RODRIGO BOLAÑOS MAYA

ASESOR METODOLOGICO: CLARA INES DOMINGUEZ

ESPECIALIZACION EN GESTION DE DESARROLLO ADMINISTRATIVO

FACULTAD DE CIENCIAS ECONOMICAS

Bogotá D.C. Junio de 2012

TABLA DE CONTENIDO

RESUMEN	4
ABSTRACT	4
INTRODUCCION	5
HOJA DE PRESENTACION	6
TÍTULO	7
PREGUNTA	7
PLANTEAMIENTO	7
JUSTIFICACIÓN	8
DISEÑO METODOLOGICO	11
OBJETIVO	13
OBJETIVO GENERAL	14
OBJETIVO ESPECIFICOS	15
MARCO HISTORICO	16
MARCO JURIDICO	16
MARCO CONCEPTUAL	18
CAPITULO UNO: Influencia de las farc en el Departamento del Cauca	19
CAPITULO DOS: procesos de paz y las garantías del desarme de los grupos armados	20
CAPITULO TRES: Indígenas en el Territorio del Cauca	22
CAPITULO CUATRO: Posición de nuestras comunidades indígenas en el cauca	24
CAPITULO QUINTO: Política consecuente	26
CONCLUSIONES	28
BIBLIOGRAFIA	29

LISTA GRAFICOS, CUADROS Y TABLAS

Cuadro No. 1: <i>Mapa Cauca Destinos ecológicos en Cauca Parte II</i>	7
Cuadro No. 2: <i>Ubicación geográfica, territorio indígena y departamento del Cauca</i>	21

RESUMEN

Con la elaboración y análisis del presente documento, se pretende identificar los impactos socio-políticos generados por los grupos armados en Colombia, más específicamente en el departamento del Cauca. Este análisis del conflicto armado en Colombia buscará describir el paso de dicho departamento dentro del conflicto y los procesos de paz generados en beneficio de la población civil y de las comunidades indígenas, todo esto en el periodo comprendido entre los años 2002 a 2012.

ABSTRACT

With the production and analysis of the present document, one tries to identify the socio-political impacts generated by the groups armed in Colombia, more specifically in the department of the Cauca. This analysis of the conflict armed in Colombia will seek to describe the step of the above mentioned department inside the conflict and the processes of peace generated in benefit of the civil population and of the indigenous communities, all that in the period understood between the year 2002 to 2012.

INTRODUCCION

En Colombia se debe considerar la presencia histórica de las guerrillas en el Cauca, razón por la cual, la incursión de los paramilitares se evidenció en el crecimiento de municipios en disputa, problema que se presentó constantemente en zonas donde la fuerza pública en ocasiones no logra cubrir.

En este análisis se muestra la naturaleza del conflicto en el Cauca, específicamente, se observan los tipos de efectos generados por la violencia en la población y las comunidades indígenas, sin embargo las poblaciones aquejadas principalmente son los campesinos, indígenas y afro descendientes, quienes siguen solicitando medidas de protección especial, ya que injustamente se han encontrado en medio del fuego cruzado y en los constantes abusos violando sus derechos humanos y convirtiéndolos en sociedades migrantes con el pasar del tiempo.

La proporción de víctimas civiles se reflejan como un acercamiento claro a la violencia del conflicto armado, de la misma manera que se analiza el tipo de efectos violentos sobre la población civil representados en el número de secuestros, desplazamientos, amenazas, homicidios y despojo de tierras entre otros.

Finalmente, en Colombia la presencia violenta por parte de los grupos armados del conflicto dentro del departamento durante el periodo de 2002 al 2012, muestra una disputa dominante en la mayoría de los municipios del departamento del Cauca entre el Gobierno y guerrilla y esta disputa ha llegado a darse en la tercera parte de los municipios del departamento, que se redujo hasta el 2002 y empezó de nuevo a crecer hasta 2012.

HOJA DE PRESENTACIÓN

FACULTAD	Ciencias Económicas
PROGRAMA ACADEMICO	Especialización en Gestión de Desarrollo Administrativo
GRUPO DE INVESTIGACION	Grupo de Estudio en Ciencias Económicas. CIE
LINEA DE INVESTIGACION	Economía de la Defensa y del Conflicto
AREA TEMATICA O TEMA	Conflicto Armado en Colombia
TITULO	Conflicto armado en Colombia y su impacto en el Departamento del Cauca desde el 2002 al 2012.
PALABRAS CLAVES	Farc, campesinos, etnias, indígenas y Estado.
GRUPO	A
FECHA	13 de octubre de 2012
ASESOR METODOLOGICO	
Dra. Clara Inés Domínguez García	
ESTUDIANTE	
Nombre	Código
José Rodrigo Bolaños Maya	6700377

TITULO

Conflicto armado en Colombia y su impacto en el Departamento del Cauca desde el 2002 al 2012.

PREGUNTA

¿Cuál ha sido el impacto Socio-Político del conflicto armado en el Cauca entre los años 2002 - 2012?

PLANTEAMIENTO

(Tres Momentos/Planteamiento)

(Reseña Histórica)



Fuente: *Mapa cauca Destinos ecológicos en Cauca Parte II*

El Cauca se encuentra ubicado en el Sur-Occidente de nuestro país con aproximadamente 42 municipios de la siguiente forma:

Norte: Buenos Aires, Corinto, Caloto, Guachené, Miranda, Padilla, Puerto Tejada, Santander de Quilichao, Suárez, Villa Rica.

Centro: Cajibío, El Tambo, La Sierra, Morales, Piendamó, Popayán, Rosas, Sotaró y Timbío.

Sur: Almaguer, Argelia, Balboa, Bolívar, Florencia, La Vega, Mercaderes, Patía, Piamonte, San Sebastián, Santa Rosa, Sucre.

Occidente: Guapi, López, Timbiquí.

Oriente: Caldon, Inzá, Jambaló, Páez, Puracé, Silvia, Toribío, Totoró.

A partir del año 1954 el departamento del Cauca viene sufriendo la presencia de grupos armados con la incursión de guerrilleros por Villa Rica y como segunda incursión en la cual posicionaron su poderío en el Cauca fue en el año 1964 en el antiguo municipio de Tierradentro hoy en día, Inza.

JUSTIFICACIÓN

Documentos y Autores, universidades

Estos documentos y autores se han elegido entre un sin número de información del departamento del Cauca ya que han sido y son, fuente confiable en la actualidad, quienes se han encargado y destacado en diferentes grupos de análisis sobre grupos armados en Colombia, quienes ayudaran a establecer la problemática más clara y definidamente durante este ensayo, mediante la revisión de sus textos y entrevistas realizadas en la zona de conflicto escogida.

- Ávila Martínez, Ariel (2009). Conflicto Armado en Cauca: Reconfiguración del poder regional de los actores armados. Bogotá, Corporación Nuevo Arco Iris.
- CERAC. (2009). En J. A. Restrepo, & D. Aponte, *Guerra y violencias en Colombia. Herramientas e interpretaciones* Bogotá: Pontificia Universidad Javeriana.
- Fundación Seguridad y Democracia (2008). Informe: Los grupos armados emergentes en Colombia. Bogotá. Consultado: www.seguridadydemocracia.org

- Gobernación del Cauca. Secretaría de Gobierno, Derechos Humanos, Convivencia y Participación Social y el CIMA (2004). Una Aproximación a los Derechos Humanos y el Derecho Internacional Humanitario en el Cauca. 2001-2003.
- Londoño Toro, Beatriz (2002). La Constitución de 1991 y los indígenas. Nuevos espacios de participación política. Revista Credencial Historia 146. Bogotá.
- Alejo Vargas Velásquez, Profesor titular –Universidad Nacional, Coordinador Grupo de Investigación en Seguridad y Defensa: <http://www.viva.org.co/>

Artículos de Prensa

Estos artículos de prensa se recopilan como método de información más confiable históricamente, quienes han seguido más de cerca el conflicto armado y más detenidamente en el Cauca mediante encuestas, entrevistas, etc..., por este motivo escojo estos tres diarios nacionales con amplio recorrido y reconocimiento internacional.

- Cauca: narcos y guerrilla, la alianza que tiñe de sangre al Cauca (2008, 17 de agosto). El país. www.elpais.com.co
- Gobernador indígena en la lucha electoral (2000, 24 de septiembre). El Tiempo. www.eltiempo.com
- Los dueños del ponqué (2001, diciembre 2) El Tiempo. www.eltiempo.com
- El Cauca, fracaso del Estado (2012, julio 15) El Espectador. www.elespectador.com

Páginas Web, especiales e internacionales

Las páginas citadas a continuación con el pasar del tiempo se han dedicado al estudio teórico y práctico en zonas nacionales más afectadas por los grupos armados al margen de la ley de la mano de la Presidencia y Vicepresidencia de Colombia. Adicionalmente tenemos entre otras, a la Agencia para refugiados de la ONU, ente internacional encargado de manejar el registro mundial de las poblaciones afectadas por los conflictos internos de diferentes países, quienes se encargan en conjunto con diferentes países de crear políticas que generen

ayuda e intervención en las guerras internas de diferentes países. Por tal motivo veo necesario la consulta de diversas páginas a continuación que serán de gran ayuda para el análisis histórico y comparativo en la realidad Socio – Política del departamento del Cauca:

- Verdad Abierta: <http://www.verdadabierta.com/>
- Instituto de estudios para el desarrollo y la paz – Indepaz: <http://www.indepaz.org.co/>
- Corporación Arco Iris: <http://www.arcoiris.com.co/>
- Observatorio de Derechos Humanos y Derecho Internacional Humanitario (2007). Diagnóstico del Cauca. http://www.derechoshumanos.gov.co/Observatorio/documents/2010/DiagnosticoIndigenas/Diagnostico_INGA.PDF
- Observatorio de Derechos Humanos, Vicepresidencia de la República (s.f.). Diagnóstico de la situación del pueblo indígena Nasa o Páez. Bogotá. <http://www.derechoshumanos.gov.co/PNA/Departamentos/Paginas/Valle.aspx>
- La Agencia de la ONU para refugiados ACNUR: <http://www.acnur.org/>
- Oficina para la coordinación de asuntos Humanitarios OCHA: <http://www.colombiassh.org/site/>
- Centro de Recursos para el análisis de Conflictos: <http://www.cerac.org.co/es/>
- Comisión Intereclesial de Justicia y paz: <http://justiciaypazcolombia.com/>

Practica: Utilidad/Beneficio

La inclinación y motivación en escoger el tema se da por la tarea actual con la Presidencia en el Registro Único de Víctimas – RUV – ya que se estudia la presencia de los grupos armados en Colombia. Pero en la actualidad nos damos cuenta que con el paso del tiempo existe un departamento que ha sido golpeado históricamente por cualquier cantidad de organizaciones armadas, desde su sociedad, sus indígenas, hasta la misma fuerza pública encargada de combatir las guerrillas y bacrim que hoy en día circula y se posesiona en este departamento. Estamos acostumbrados a escuchar y ver noticias en los diferentes medios de comunicación pero también es bueno que cada Colombiano tenga en cuenta que personas como nosotros podemos estar en medio del conflicto y podemos ser afectados por diferentes hechos victimizantes causados por los grupos armados, hechos que vemos reflejados

en colombianos desplazados de sus tierra deambulando en las principales ciudades de este país. A pesar que los diferentes gobiernos por años han combatido este problema nacional, como ciudadanos estamos en la obligación de conocer y ayudar a cada compatriota afectado, ya que las políticas creadas aun no son suficientes para remediar los diferentes daños causados a una sociedad desprotegida como nuestros campesinos e indígenas.

DISEÑO METODOLOGICO

Línea de investigación: Economía de la Defensa y del Conflicto.

Método analítico, histórico, descriptivo, comparativo (ACNUR).

Para ingresar en el tema se ve una corta reseña histórica en el tema de los grupos armados y sus inicios en el departamento del Cauca y se puede ver como la población a recibido un sin número de atropellos y abusos, que para actualidad no es un misterio ya que para estos días se vive con la misma intensidad o más.

Los documentos y autores se han elegido entre un sin número de información del departamento del Cauca ya que han sido y son, fuente confiable en la actualidad, quienes se han encargado y destacado en diferentes grupos de análisis sobre grupos armados en Colombia, quienes ayudaran a establecer la problemática más clara y definidamente durante este ensayo, mediante la revisión de sus textos y entrevistas realizadas en la zona de conflicto escogida.

Por otro lado los artículos de prensa se recopilan como método de información más confiable históricamente, quienes han seguido más de cerca el conflicto armado y más detenidamente en el Cauca mediante encuestas, entrevistas, etc..., por este motivo se escoge estos tres diarios nacionales con amplio recorrido y reconocimiento internacional.

Por último las páginas expertas con el pasar del tiempo se han dedicado al estudio teórico y práctico en zonas nacionales más afectadas por los grupos armados al margen de la ley de la mano de la Presidencia y Vicepresidencia de Colombia que nos permiten un análisis más descriptivo de la zona. Adicionalmente tenemos entre otras, a la Agencia para refugiados de la ONU, ente internacional encargado de manejar el registro mundial de las poblaciones afectadas por los conflictos internos de diferentes países, quienes se encargan en conjunto con diferentes países de crear políticas que generen ayuda e intervención en las guerras internas de diferentes países, lo cual será de gran ayuda para poder definir políticas comparativas que permitan un desarrollo

paralelo a los demás procesos de desarme extranjeros. Por tal motivo el análisis histórico, descriptivo y comparativo en la realidad Socio – Política del departamento del Cauca es y será en este ensayo una realidad latente.

La inclinación en escoger el tema se da por la tarea actual con la Presidencia en el Registro Único de Víctimas – RUV – ya que estudiamos la presencia de los grupos armados en Colombia. Pero en la actualidad nos damos cuenta que con el paso del tiempo existe un departamento que ha sido golpeado históricamente por cualquier cantidad de organizaciones armadas, desde su sociedad, sus indígenas, hasta la misma fuerza pública encargada de combatir las guerrillas y bacrim que hoy en día circula y se posesiona en este departamento. Estamos acostumbrados a escuchar y ver noticias en los diferentes medios de comunicación pero también es bueno que cada Colombiano tenga en cuenta que personas como nosotros podemos estar en medio del conflicto y podemos ser afectados por diferentes hechos victimizantes causados por los grupos armados, hechos que vemos reflejados en colombianos desplazados de sus tierra deambulando en las principales ciudades de este país. A pesar que los diferentes gobiernos por años han combatido este problema nacional, como ciudadanos estamos en la obligación de conocer y ayudar a cada compatriota afectado, ya que las políticas creadas aun no son suficientes para remediar los diferentes daños causados a una sociedad desprotegida como nuestros campesinos e indígenas.

OBJETIVO

La precisión del objetivo de este ensayo será y estará dado por el Proceso de Paz actual y su impacto a través de la historia, más concretamente en el departamento del Cauca enfocándonos en el porqué no ha existido una respuesta exitosa en el desarme de los grupos armados mediante políticas claras y efectivas para toda una sociedad apurada de paz.

Por esta misma razón se va realizar un análisis histórico del conflicto armado en Colombia en el periodo 2002 – 2012 y las posibilidades de desenlace en unos acuerdos de paz teniendo en cuenta el proceso actual.

OBJETIVO GENERAL

Realmente se tienen un objetivo general en este ensayo que va de la mano y muy ligado al conflicto en el departamento del Cauca ya que históricamente se ha hablado del Proceso de Paz, llevado en diferentes escenarios de este país tratando de llegar a diferentes garantías de reintegración para los diferentes grupos armados mediante políticas públicas que permitan un rápido y acelerado desarme efectivo, este ha sido un propósito de grandes y buenas intenciones tanto del gobierno como de los colombianos, para que los hechos victimizantes declarados por nuestros campesinos e indígenas como Actos terroristas, atentados, combates, enfrentamientos, hostigamientos, amenazas, delitos que atentan contra la vida, la dignidad y la integridad, desaparición forzada, desplazamiento forzado, homicidio, masacre, minas antipersonal, munición sin explotar, artefactos explosivos improvisados, secuestro, tortura, vinculación de niños, niñas y adolescentes a actividades relacionadas con grupos armados, despojo y abandono forzado de tierras... sean no solo subsanados si no también reducidos, este será un logro que solo se llevara a cabo si el Proceso de paz es consecuente en las dos partes, Estado y Grupos Armados.

OBJETIVOS ESPECÍFICOS

- Definir e identificar el actor armado con mayor influencia en el departamento del Cauca.
- Investigar los Procesos de Paz existentes en el conflicto armado según el tiempo delimitado de estudio.
- Analizar las garantías que se han brindado, para proponer el desarme de los grupos armados.
- Identificar cual es el papel y posición de nuestros indígenas en el Cauca
- Estudiar las políticas creadas en los acuerdos de paz y las intervenciones de los diferentes entes nacionales e internacionales para analizar las diferentes posiciones que pueden servir para ser tomadas en cuenta y aplicadas nacionalmente
- Proponer una política ajustada a la realidad colombiana en beneficio de nuestros campesinos e indígenas caucanos.

MARCO HISTORICO

En el Cauca han ejercido presencia, además, otros grupos guerrilleros; “ha habido una presencia histórica de diversos actores armados: las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (Farc), el Ejército de Liberación Nacional (ELN), el Ejército Popular de Liberación (EPL), el Movimiento 19 de Abril (M-19), el Movimiento Quintín Lame, el Movimiento Jaime Bateman Cayón, el Comando Ricardo Franco Frente-Sur, el Partido Revolucionario de los Trabajadores (PRT) y el Comando Pedro León Arboleda” (Ávila, 2009 p. 7).¹

Estos grupos armados tienen una división estratégicamente para ejercer todo su poderío y presencia estructurada con diferentes anillos para la época en el departamento del Cauca, empezando con las Farc ubicados unos en el norte del departamento con la presencia del Frente 6 en los municipios de Toribío, Corinto, Miranda, Santander de Quilichao, Jambaló, Caldono y Caloto. Otros ubicados en el oriente del departamento con la Columna Teófilo Moreno, frente 8, frente 60 y frente 64.

Segundo, tenemos al grupo armado del ELN con gran presencia histórica en el departamento del Cauca inicialmente con el frente “Manuel Vásquez Cataño” en los municipios de la bota caucana en Almaguer, Rosas, San Sebastián, Bolívar, La Vega, La Sierra, Santa Rosa, Timbío y Florencia. Por otro lado vemos que gracias a este frente inicial nace el segundo frente Manuel Cárdenas Arbeláez operando hacia el norte del departamento con operaciones en los municipios de Cali, Popayán. Y por último hacia el occidente del departamento también operan en el Cauca la columna móvil Camilo Cienfuegos creada en 1999, las columnas Lucho Quintero y Milton Hernández creadas en el 2003.

La presencia de Paramilitares, como primer grupo armado en este departamento en el año de 1963 como autodefensa campesinas de Ortega, transformándose en los años noventa y consolidándose como Autodefensa Unidas de Colombia – AUC-, en los años ochenta entran al departamento del Cauca como grupos de seguridad al servicio de los narcotraficantes representado por los frentes Libertadores del Sur, el Bloque Calima, el Bloque Farallones y el Bloque Pacífico, quienes empiezan a causar una violencia generalizada en la sociedad caucana.

“La situación de polarización y lucha de intereses de los actores armados al margen de la ley generó que las AUC con mayor proporción provocaran en los

¹ Ávila Martínez, Ariel (2009). Conflicto Armado en Cauca: Reconfiguración del poder regional de los actores armados. Bogotá, Corporación Nuevo Arco Iris.

años 2001 y 2002 toda clase de hechos contra la población civil, como masacres, desplazamientos forzados, guerra psicológica, homicidios selectivos y múltiples, y amenazas a líderes de las organizaciones sociales en las zonas del norte, centro y sur del Macizo Colombiano” (Gobernación del Cauca, Secretaría de Gobierno, Derechos Humanos, Convivencia y Participación Social y el CIMA, 2004 p. 21).²

Desde el 2005 se vienen presentando acciones de grupos emergentes y rearmados en el departamento, la Organización Nueva Generación –ONG-, los Rastrojos, las Águilas Negras se ubican en la zona. “En el departamento de Cauca, los estudios y las entrevistas dan cuenta que la ONG tiene también incidencia en la zona del Alto Patía en los municipios de Argelia, El Bordo, El Tambo y que a su turno los Rastrojos inciden en los municipios costeros de Guapi, Timbiquí y López de Micay y se relacionan con la presencia del narcotráfico (Fundación Seguridad y Democracia, 2008 p. 6).³

Como vemos más del 60% del departamento del Cauca se encuentra históricamente con presencia de grupos armados al margen de la ley, en la actualidad el Cauca hace parte del corredor del Pacífico, donde tenemos entrada y salida de narcóticos, contrabando de armas proporcionado por los carteles de la droga con sus propios frentes de seguridad, tal motivo proporciona gran variedad de enfrentamientos entre los grupos armados mencionados anteriormente. Ahora bien, teniendo esta breve reseña podemos decir que la población del departamento del Cauca a sido golpeada por un sin número de frentes, violando sus derechos, asesinando y apoderándose de sus tierras para un mayor control territorial y un mayor flujo narcotraficante, tildado por muchos como la guerra de los narcoterroristas.

MARCO JURIDICO

Para el Marco Legal para la Paz, que es un sistema de justicia transicional, se busca abrir el camino de la reconciliación y evitar la impunidad de los crímenes cometidos por los grupos armados, aunque realmente esta impunidad será la

² Gobernación del Cauca. Secretaría de Gobierno, Derechos Humanos, Convivencia y Participación Social y el CIMA (2004). Una Aproximación a los Derechos Humanos y el Derecho Internacional Humanitario en el Cauca. 2001-2003

³ Fundación Seguridad y Democracia (2008). Informe: Los grupos armados emergentes en Colombia. Bogotá.

gran tarea para este marco legal ya que no se puede olvidar muchas masacres ocurridas con el pasar del tiempo.

Para llegar a esta premisa, dicen los expertos nacionales e internacionales que debe renunciarse a las penas por algunos de los crímenes cometidos por los subversivos que se desmovilicen, incluso, tomar como ejemplo las medidas adoptadas en otros países del mundo en la resolución de sus conflictos, mediados por el perdón y el olvido, pero esto no es una tarea fácil en esta sociedad ni tampoco es la más justa, porque no se puede permitir que los grupos armados sigan actuando, arrepintiéndose y mintiendo a toda una sociedad nacional e internacional.

Surge entonces el gran interrogante, y se abre el debate, sobre el tratamiento que desde el Gobierno se les dará a los crímenes denominados de lesa humanidad cometidos por los grupos armados.⁴ Gran enigma para esta sociedad, será que veremos un proceso similar al del grupo armado M-19?

Un amplio sector del país, especialmente el de las víctimas que reclaman verdad, justicia y reparación, considera que con el Marco Legal llegaría la impunidad y, actos como masacres y secuestros, quedarían relegados al olvido o al silencio. Caso similar al ocurrido con las confesiones de los paramilitares en el marco de la Ley de Justicia y Paz, donde solo se han dado dos condenas en firme a exjefes de las autodefensas.⁵

El pronunciamiento del senador *Roy Barreras* actual presidente del Congreso y ponente, a portante de la Ley, afirma que el Marco Legal para la Paz tiene las pautas y condiciones necesarias para que los grupos armados abandonen las filas y respondan por sus víctimas y acciones. Informa el senador que este proceso, que se iniciara una vez los grupos armados bajen las armas, “contiene las condiciones para permitir la verdad, la garantía de no repetición, los caminos de reintegración social y política”.⁶

Mientras estos procesos y acuerdos suceden vemos como los ataques y desplazamientos provocan que los campesinos e indígenas sean despojados de sus tierras y vean morir a sus familiares, todo esto evidenciado en la base de Registro Nacional de afectados más grande del país, en el Registro Único de Víctimas – RUV - bajo el artículo 3 de la ley 1448 de 2011 y Familias en Acción entre otros, aprobados como Ley de Estado, encargados de subsanar estos daños por los grupos armados ilegales de nuestro país.

⁴ Marco legal deja dudas a las víctimas. El colombiano.

⁵ Marco legal deja dudas a las víctimas. El colombiano.

⁶ Marco legal deja dudas a las víctimas. El colombiano.

MARCO CONCEPTUAL

Farc: Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia

Eln: Ejército de Liberación Nacional

Bacrim: Bandas criminales, en Colombia

Campesinos: Miembro de una comunidad en una sociedad agraria o rural, obligados a desplazarse por grupos armados al margen de la ley.

Indígenas: Comunidades que huyen por motivos similares a los que obligan a otros miles de colombianos campesinos a desplazarse: confrontaciones armadas, amenazas y masacres.

Etnias: Comunidades humanas definidas por un tipo de afinidad cultural.

Estado: Es un concepto político que se refiere a una forma de organización social, económica, política soberana y coercitiva.

Marco Legal para la Paz: Es el proyecto determina que los instrumentos de justicia transicional tendrán como finalidad prevalente la terminación del conflicto armado interno y el logro de la paz estable y duradera, garantizando la seguridad de todos los colombianos.

Ley de víctimas: Trabaja para reparar víctimas y preservar memoria del conflicto.

RUV: Registro Único de Víctimas

Hechos victimizantes: Acciones por los grupos armados que dan derecho a la reparación por vía administrativa, mediante las declaraciones tomadas en los ministerios públicos.

ACNUR: Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados.

CAPITULO UNO: INFLUENCIA DE LAS FARC EN EL DEPARTAMENTO DEL CAUCA

Con el tiempo el departamento del Cauca ha sido un laboratorio de paz y con su experiencia ha dado mucho que aportar en este proceso ya que su población civil y sus grupos indígenas han sufrido la violencia constante de los grupos armados en especial de las FARC por su amplia estadía con el tiempo.

Este departamento ha sido la mesa de un sin número de negociaciones, más que en ninguna otra parte del país se han firmado los acuerdos de paz y esta experiencia la tienen gracias al padecimiento de la violencia que ellos jamás pidieron.

La guerrilla ha tenido gran fortalecimiento militar en el sur occidente colombiano y según las FARC porque ellos creen ser los expositores de un descontento social latente en toda la historia de la región, según ellos dedicado a las luchas populares históricas que con el tiempo han adquirido una expresión armada.

Pero más allá de un reconocimiento propio de ellos nos podemos dar cuenta de cómo han pasado sobre esos supuestos ideales en el departamento ya que la entrada paramilitar en 1999 hasta el 2006 causo diferentes enfrentamientos donde la población y las comunidades indígenas quedaron en medio de las balas causando un sin número de muertos y masacres hasta la actualidad.

En el transcurso de la etapa en estudio vemos como diferentes frentes de la FARC imponen su paso pero en especial el frente Jacobo Arenas, esta columna guerrillera fue fundada por el Secretariado Nacional a partir de la VIII Conferencia de las FARC-EP con integrantes destacados de los frentes de todo el país, pero con mayor acción en el departamento del Cauca.

Durante su accionar histórico han atravesado enormes distancias de la complicada y abundante geografía de Colombia, logrando un historial más que extenso de combates con militares, policías y paramilitares, convirtiéndola en una de las estructuras guerrilleras más temidas por el ejército nacional oficial, la población civil y sus comunidades indígenas del Cauca.

CAPITULO DOS: PROCESOS DE PAZ Y LAS GARANTIAS DEL DESARME DE LOS GRUPOS ARMADOS

De esta manera los procesos de negociación con el ex presidente Julio Cesar Turbay (1978-1982) dan paso a la Ley General de Amnistía en 1982, la ley busca la reincorporación de miembros de grupos armados que ayudaran de manera efectiva a la consecución de la paz nacional, dejando así condiciones favorables para comenzar un proceso de Cese al fuego, Tregua y Paz entre las FARC-EP y el gobierno del presidente entrante, Belisario.

Ahora bien, si analizamos un poco mas esta situación vemos como desde el gobierno de Belisario Betancur (1982-1986) se busco negociar en su momento con los grupos armados FARC, M-19 y EPL. De esta negociación sobresalió, con las FARC se creó la Unión Patriótica que supuestamente seria un partido político en representación de varios actores sociales y desmovilizados. Y con el M-19 y el EPL se acordó un cese bilateral al fuego mediante los acuerdos de Corinto (Cauca) buscando una salida política al conflicto mediante un documento inscrito por la Comisión de Paz, Dialogo y Verificación.

Luego en el gobierno de Virgilio Barco (1986-1990), se logró la iniciación del proceso de desmovilización del M-19 y el EPL, de conformidad al consentimiento de un indulto y vida política a los miembros de esas guerrillas el cual no fue bien visto por el papel político que podía desempeñar en el Estado.

Siguiendo así, tenemos al ex presidente Cesar Gaviria (1990-1994), donde se culmino la desmovilización del M-19 y la “supuesta” desmovilización del EPL, también una fracción del ELN se acogió a este proceso, acordado en los Diálogos de Paz de Tlaxcala (México).

De igual forma, a inicios del gobierno de Ernesto Samper (1994-1998), se genero una gran eventualidad sobre un posible proceso de paz con los grupos armados de la época, pero este se vio desviado e imposibilitado por el proceso 8000, el cual fue un proceso judicial levantado a Samper por la financiación del narcotráfico en su campaña presidencial...

Para el gobierno de Andrés Pastrana (1998-2002), quien llevo a cabo la negociación con los grupos armados más polémica de la historia colombiana por la zona de despeje (des militarización) o zona de distensión para la negociación política de San Vicente del Caguan, ya que las FARC se aprovecharon de la buena fe del presidente de turno y tomaron control absoluto de la zona implantando su propias leyes a falta de control militar y en el momento de la reunión entre Pastrana y las fuerzas armadas revolucionarias se da la famosa “silla vacía”. “(...) Las FARC terminaron utilizando los diálogos para aumentar sus ganancias a través del narcotráfico, secuestrar, asesinar

civiles, obligar a menores de edad a unirse a sus filas y mantener más de 450 soldados y policías cautivos en campos de concentración en la selva (...)”⁷ .

Luego con el ex presidente Álvaro Uribe Vélez (2002-2010), se dedico a la Política de Seguridad Democrática quien se dedico a la firme intención de acabar con el conflicto armado mediante combates entre la Fuerza Pública entre los grupos armados sin intención alguna de negociación o acuerdo bilateral.

Hoy por hoy el presidente Juan Manuel Santos (2010-Actual) en el 2011 su intención de restablecer los diálogos de paz con las FARC, con su impulso e imposición de la Ley de víctimas y restitución de tierras, manifiesta su intención de participación y negociación para retomar los diálogos.

Mediante el envío de cartas secretas por parte del presidente hacia las FARC se establecieron los parámetros en los cuales se llevarían a cabo los próximos encuentros,

Luego de haber designado sus respectivas delegaciones entre las partes, el siguiente paso a seguir del gobierno y las FARC fue a elegir a Cuba y a Noruega como mediadores garantes; Cuba por ser sede de los primeros encuentros y Noruega por ser un país con tradición en temas de negociaciones diplomáticas y por tener diplomáticos con amplio conocimiento sobre el conflicto armado en Colombia., estos dos como principales y secundarios tenemos por parte de la guerrilla la solicitud de intervención de Venezuela y el estado escogió también a Chile como otro garante y mediador.

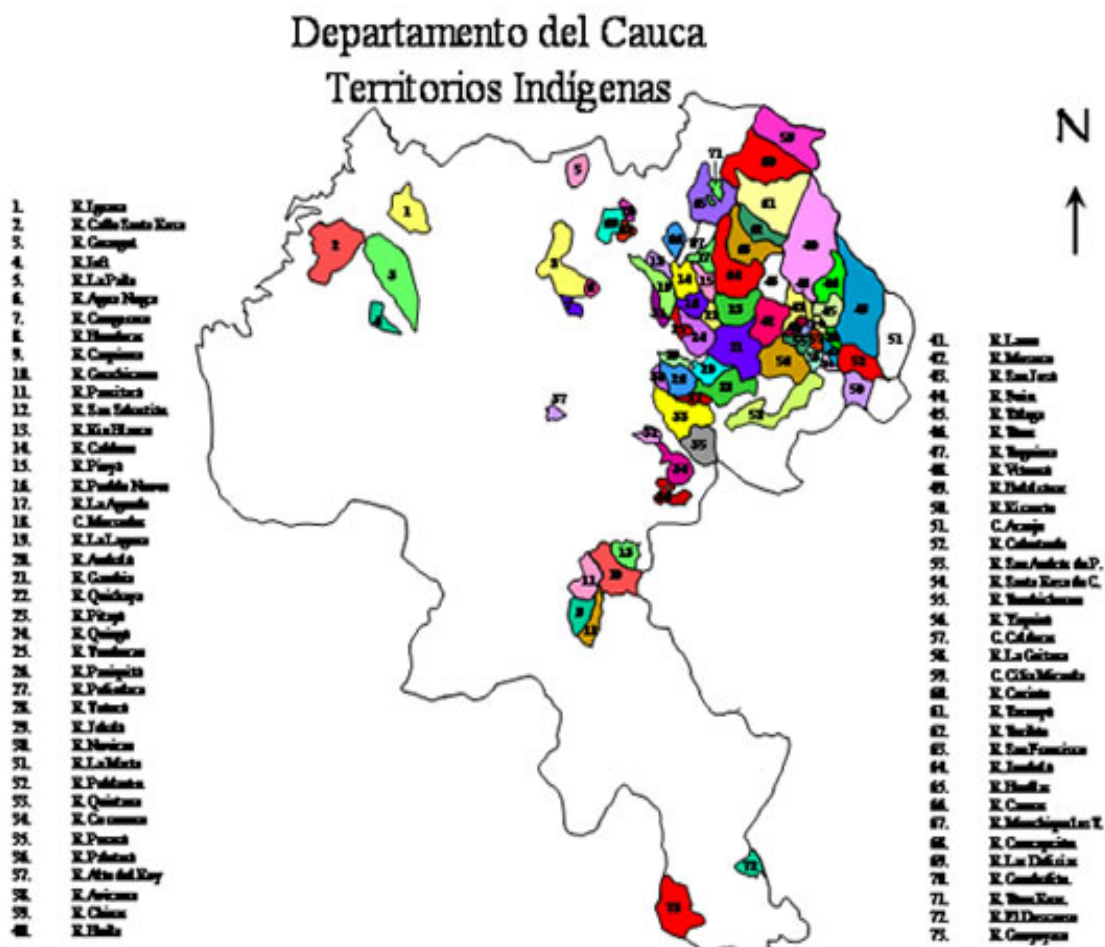
Todo este proceso se llevo en secreto hasta que por presiones del ex presidente Álvaro Uribe se destapo a la luz pública dicha negociación donde el presidente de Colombia Juan Manuel Santos confirmó la existencia de la mesa de diálogos en Cuba.

Sin bien es cierto el proceso histórico de negociaciones a tenido grandes intenciones en beneficio del pueblo colombiano, nos damos cuenta que las garantías en los últimos años no han sido claramente establecidas y las propuestas son claramente inaceptables por las partes. Por esta razón se busca un punto medio tanto para los integrantes de las guerrillas, como para los colombianos que se encuentran en medio del conflicto, pero es imposible garantizar un acuerdo entre partes cuando no existe un cese al fuego y ataque entre los actores, Fuerza Pública Vs Guerrilla.

⁷ BBC Mundo (04-01-2001). «[Colombia: reunión del gobierno con las FARC](#)». Consultado el 10-10-2012.

“ Resulta evidente que sin transformar el resentimiento, sin el reconocimiento de las violencias en sus múltiples formas (directas y discursivas) y sin acciones auténticas de ofrecer disculpas y reparación por parte de los perpetradores de estas agresiones es muy difícil pensar que las sociedades pueden construir la paz. Es en este punto donde el perdón cobra un papel determinante como proceso individual y grupal en un proceso de paz”.⁸

CAPITULO TRES: INDÍGENAS EN EL TERRITORIO DEL CAUCA



Fuente: *Ubicación geográfica, territorio indígena y departamento del Cauca*

Los pueblos representativos del Cauca son:

⁸ Revista Semana: El papel del perdón en los procesos de paz.

- Páez: Grupo étnico con más de 120.000 habitantes. Se dice que su cuna ancestral se encuentra en la zona de Tierradentro sobre la cuenca del río Páez y tiene asentamientos numerosos en la vertiente occidental de la cordillera central y sobre la cordillera occidental, en las zonas norte, nororiente y oriente del departamento; Conservan el idioma propio, Nasa Yuwe, que es hablado por un alto porcentaje de la población y que se enseña en las escuelas que trabajan con la Organización, en la actualidad profundiza en la construcción del alfabeto. En el año de 1994 un sismo y los consecuentes desbordamientos de los ríos Paez y Moras ocasionó la emigración de las comunidades de Tierradentro hacia diversos puntos del Cauca y Huila.
- Totoró: Está compuesto por casi 5.000 habitantes ubicados en la zona Oriente, en el municipio de Totoró sobre la vertiente oriental de la cordillera central. En los últimos años han realizado un fuerte trabajo de recuperación cultural que incluye la recuperación del idioma propio (Namoi Namtrik).
- Guambiano: Habita la zona Oriente del Cauca, principalmente el Municipio de Silvia, pues debido a la estrechez de su territorio se han movido a municipios de nororiente, occidente y norte del departamento. Suman más de 16.000 personas y conservan su idioma propio (Namuy wam).
- Yanacona: Ubicados en la zona sur del departamento, sobre el macizo colombiano. Son más de 25.000 y han perdido su idioma propio, que tal vez haya sido el quechua; sin embargo se conserva fuertemente la cultura y la identidad como Pueblo.
- Kokonuco: Se encuentran en la zona Centro del departamento, principalmente en los municipios de Puracé y Popayán, el impacto de la conquista y la colonización provocó la pérdida de su lengua. Los Coconucos son aproximadamente 7.000.
- Eperara Siapidara: Habitan en las cabeceras de los ríos de la cordillera occidental que desembocan en la costa pacífica, dentro de los municipios de López de Micay, Timbiquí y Guapi; son cerca de 2.600. Conservan su identidad y su propio idioma que es el Epena Pedee (Saija) Así como las costumbres tradicionales de su Pueblo.
- Inga: Habitan en el piedemonte amazónico conocido como Bota caucana. Su población se estima en 1.500 habitantes aproximadamente. Conservan su propio idioma y muchas de sus tradiciones culturales.
- Pubenense: No aparecen en las estadísticas oficiales pero son cerca de 2.000, y habitan el Resguardo del Alto del Rey, ubicado en el municipio del Tambo, en la vertiente oriental de la cordillera occidental. Solo

recientemente se ha iniciado el trabajo de recuperación cultural de este Pueblo.⁹

CAPITULO CUATRO: POSICION DE NUESTRAS COMUNIDADES INDIGENAS EN EL CAUCA

El Consejo Regional Indígena del Cauca - CRIC – lleva 42 años de resistencia y lucha en defensa de la unidad, territorio, autonomía y cultura representados en la Asociación de Cabildos Indígenas del Norte del Cauca: Cxhab Wala Kiwe, han manifestado su continua satisfacción ya que las comunidades con el pasar del tiempo se han convertido en el grito airado en medio de los actores del conflicto, afectadas por las acciones bélicas de unos y otros.

La ACIN ha exigido a estos actores la terminación de las confrontaciones con el pasar del tiempo ya que han atravesado físicamente a la guerra con la fuerza de la movilización pacífica mediante varias marchas en nuestra geografía colombiana, dados por los constantes abusos de las FARC y por la manipulación recibida internamente en estas comunidades

Pero en la actualidad y más en el Cauca se han desatado enfrentamientos ahora con las fuerzas militares impidiéndoles el ingreso a las zonas y esto ha desatado grandes inconvenientes políticos y sociales. Por tal motivo la ACIN se ha pronunciado y a manifestado lo siguiente:

- 1. La sociedad colombiana es más –¡mucho más!– que el gobierno y la guerrilla, y no puede ser excluida de la negociación. Las organizaciones de la sociedad civil debemos tener un lugar protagónico en el proceso que se inicia, y no solo ser invitados de piedra. Con más razón las organizaciones indígenas, afros, campesinas, obreras y populares debemos tener un lugar decisivo en la terminación de la guerra y la construcción de la paz.*
- 2. Es el momento para que la sociedad colombiana entera, y no solo el Estado y la insurgencia, iniciemos un diálogo profundo sobre las reformas políticas y socio-económicas que se requieren para apuntalar el fin del conflicto armado y para sustentar una paz duradera. Proponemos conformar un espacio para realizar este análisis común y buscar fórmulas de solución creíbles a los gravísimos problemas de inequidad y falta de democracia.*
- 3. Proponemos a la insurgencia y al gobierno nacional que ordenen el cese de actividades militares ofensivas en todo el país, mientras se desarrollan los diálogos entre actores militares, y los diálogos que adelantemos las organizaciones de la sociedad civil.*

⁹ Consejo Regional Indígena del Cauca, ubicación geográfica.

4. Reiteramos la disposición de que los territorios indígenas del norte del Cauca sean escenario para los diálogos de la sociedad civil, así como los que se realicen con y entre los actores armados en un contexto de necesario cese del fuego; la Guardia Indígena está orientada para brindar las condiciones de seguridad a todo aquel que –sin armas– quiera venir a construir las bases de la Colombia soñada y en paz.

5. Los diálogos políticos son propicios para que todos los actores armados acepten de inmediato la realización de Diálogos Humanitarios que produzcan compromisos radicales en materia de no uso de armas de efecto indiscriminado, no reclutamiento de menores, no violencia sexual contra las mujeres, no desplazamiento y respeto pleno a la autonomía de las organizaciones sociales.

6. Se hace urgente la convocatoria de los Consejos nacional, departamentales y municipales de paz, y de otros espacios mixtos, para activar la participación de los órganos públicos y las organizaciones de la sociedad civil.

7. La realización de un Congreso Nacional para la Paz, que diferentes organizaciones populares venimos diseñando, ante los nuevos hechos se hace más importante para el país y de más urgente realización.

8. En este momento urge la más intensa movilización popular, y en general de todas las colombianas y colombianos, para que los actores armados asuman este momento con la importancia que se requiere. Llamamos al país a realizar una Gran jornada por la paz de Colombia para dejar en claro que quienes estamos por la paz somos más: ¡somos millones!

Cuenten con nosotros para la paz. Nunca para la guerra.

Asociación de Cabildos Indígenas del Norte del Cauca – ACIN ¹⁰

Por otro lado, los pueblos indígenas del Cauca representados en la ACIN, el CRIC y autoridades tradicionales de base, cansados de la guerra que se desarrolla en medio de sus campos y pueblos, decidieron decir NO MAS A LA GUERRA EN SUS TERRITORIOS ANCESTRALES y literalmente, sacaron de sus resguardos al Ejército Nacional y a las FARC.

De esta forma su lucha se basa en lo siguiente:

1. Recuperar las tierras de los resguardos

¹⁰ Consejo Regional Indígena del Cauca, CRIC: Acercamientos entre el gobierno y las farc.

2. *Ampliar los resguardos*
3. *Fortalecer los cabildos Indígenas*
4. *No pagar terraje (predio/escrituras)*
5. *Hacer conocer las leyes sobre indígenas y exigir su justa aplicación*
6. *Defender la Historia, la lengua y las costumbres indígenas*
7. *Formar profesores indígenas...*"
8. *Fortalecer las empresas económicas y comunitarias*
9. *Defender los Recursos naturales y ambientales de los territorios indígenas.*¹¹

CAPITULO QUINTO: POLITICA CONSECUENTE

Una de las agencias más importante en el tema de conflictos armados en el ámbito internacional es Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados a quienes se les solicitó asesoría a mediados del año de 1997 a las instituciones nacionales encargadas de atender a la población desplazada por el conflicto armado interno.

En su recorrido este ente internacional en diferentes partes del mundo ha contribuido y ha sido mediador en muchos casos; para nuestro caso en común, si se busca un acuerdo de paz productivo, necesitamos una política pública donde el Estado satisfaga la necesidad de sus gobernados mediante normas efectivas e instituciones encargadas de manejar la directriz y para esto necesitamos enfoques en ciencia política, administración pública, derecho, sociología, psicología y trabajo social. A pesar de que hay entidades encargadas del impacto de los grupos armados en la población civil y las comunidades indígenas, también existen entidades encargadas de recibir a los militantes desarmados de los grupos insurgentes, tal y como la corte constitucional lo solicita y manifiesta.

¹¹ Consejo Regional Indígena del Cauca, Plataforma de lucha.

Mas allá de esto debemos tener en cuenta que si bien, existe entidades para los dos casos, debería existir una política pública definida para el proceso de negociación ya que no basta solo con acuerdos.

La forma actual, de crear un equipo negociador es un buen camino y una buena forma para llegar a los acuerdos iniciales en cabeza de la rama ejecutiva, pero si nos damos cuenta llevamos casi medio siglo mediando diferentes procesos que han dado los resultados esperados ya que los acuerdos no han sido con voluntad de las partes.

Al crear una entidad u organización TEMPORAL encargada de este proceso se puede forjar una solución, ya que se podría tener en cuenta los distintos enfoques en humanidades, judiciales y administrativos, esto no quiere decir crear puestos nuevos, lo que realmente significa es que las competencias del Estado como la judicial, legislativa y ejecutiva tendrían que convocar su mejor grupo de profesionales comprometidos con el mayor sentido social para conformar el equipo negociador, todo esto dentro de sus actividades y compromisos con el Estado.

Áreas de análisis:

El desarrollo social es importante en las ciencias humanas, con esto se logra identificar más claramente la construcción social de un Estado, pero en la negociación del conflicto se llega a defender ideales, por tal motivo estos futuros profesionales y expertos encargados ante todo tienen que mantener la igualdad y soberanía nacional en un punto medio para lograr un desarme garantizado y productivo, el cual también permita y garantice la seguridad de la población y de los mismos militantes.

El enfoque normativo y judicial debe ser claro y sensato así como la constitución, el derecho internacional y los derechos humanos los transcribe en sus artículos, tratados y acuerdos, de ser así obligatoriamente tiene que realizarse un cese al fuego de inmediato, mostrando su interés y acuerdo en la negociación. Suena bien pero quizás sería mejor si adentramos en el corazón de sustento de los grupos armados, dentro del marco legal habría la necesidad de eliminar de manera consecuyente y mediante un proceso a corto plazo los cultivos de coca y demás para que el narcotráfico también cese sus actividades en dicho proceso. Muchos dicen que el problema tendría solución el día que legalicen la droga, es probable pero todo tiene un proceso, ya que estamos hablando de un sin número de organizaciones dedicadas al narcotráfico, no muy lejos de la realidad podría llegar a ser uno de varios buenos comienzos.

Y por último, todo este proceso conlleva a una administración pública que permita una planificación más detallada para todo proceso existente en el análisis para cada necesidad de acuerdo a la interacción de Estado y grupos armados. Con la creación de esta política es necesario un abordaje

interdisciplinario como se nombro anteriormente con una sola idea principal que es la regulación y mediación para que toda una población civil sienta tranquilidad y seguridad viviendo en su país y la forma de mantenerla mientras se esté en el proceso es un acompañamiento constante y agendado donde no se permita la desviación de las intenciones iniciales del proceso y exista un control sobre la negociación.

CONCLUSIONES

La situación en Colombia solo ha cambiado si se mira desde el punto de vista del número de víctimas que se presentan al año, a pesar de esto, los hechos victimizantes heredados del conflicto siguen haciendo de las suyas entre la población y las comunidades indígenas, que además ni siquiera pueden regresar a sus tierras en algunos casos por miedo al recrudecimiento de acciones violentas que no están en los planes del Estado colombiano por lo tanto no hay un plan de contingencia nacional para evitar ni reducir estos hechos en materia de política pública, esto sin contar con el conflicto de intereses existentes entre las partes, Estado y grupos armados.

Está visto que los intereses individuales de cada uno de los actores, están por encima de cualquier situación que vulnere la vida de las personas, los enfrentamientos de la fuerza pública con las guerrillas y bacrim, es tan solo una acción desesperada, por así decirlo, para calmar las críticas internas que condenan a un Estado sin resultados. El hecho de promover campañas preventivas contra la violación de los Derechos Humanos por medio de las entidades del Estado, no quiere decir que la situación en Colombia se haya arreglado y ya no sea víctima de las secuelas de este conflicto.

Mientras más profundo es el análisis de las variables, aumenta el dolor de quienes quizá no quieren responsables, si no una verdadera ayuda que los saque de la encrucijada socio-política que todavía los acecha y se vuelve cada día más latente reconstruyendo la memoria triste de un pueblo pero que no salva vidas, que tiene hambre y no quiere saber nada más de las masacres.

BIBLIOGRAFÍA

- Alejo Vargas Velásquez, Profesor titular –Universidad Nacional, Coordinador Grupo de Investigación en Seguridad y Defensa
- Ávila Martínez, Ariel (2009). Conflicto Armado en Cauca: Reconfiguración del poder regional de los actores armados. Bogotá, Corporación Nuevo Arco Iris.
- Cauca: narcos y guerrilla, la alianza que tiñe de sangre al Cauca (2008, 17 de agosto). El país.
- CERAC. (2009). En J. A. Restrepo, & D. Aponte, *Guerra y violencias en Colombia. Herramientas e interpretaciones* Bogotá: Pontificia Universidad Javeriana.
- El Cauca, fracaso del Estado (2012, julio 15) El Espectador.
- Fundación Seguridad y Democracia (2008). Informe: Los grupos armados emergentes en Colombia. Bogotá.
- Gobernación del Cauca. Secretaría de Gobierno, Derechos Humanos, Convivencia y Participación Social y el CIMA (2004). Una Aproximación a los Derechos Humanos y el Derecho Internacional Humanitario en el Cauca. 2001-2003.
- Gobernador indígena en la lucha electoral (2000, 24 de septiembre). El Tiempo.
- Ley de Víctimas, artículo 3 de la ley 1448 de 2011.
- Londoño Toro, Beatriz (2002). La Constitución de 1991 y los indígenas. Nuevos espacios de participación política. Revista Credencial Historia 146. Bogotá.
- Los dueños del ponqué (2001, diciembre 2) El Tiempo.

CIBERGRAFÍA

- www.eltiempo.com
- www.elespectador.com
- www.elpais.com.co
- Marco legal deja dudas a las víctimas. El colombiano: <http://www.elcolombiano.com/>
- Verdad Abierta: <http://www.verdadabierta.com/>
- Instituto de estudios para el desarrollo y la paz – Indepaz: <http://www.indepaz.org.co/>
- Corporación Arco Iris: <http://www.arcoiris.com.co/>
- Observatorio de Derechos Humanos y Derecho Internacional Humanitario (2007). Diagnóstico del Cauca. http://www.derechoshumanos.gov.co/Observatorio/documents/2010/DiagnosticoIndigenas/Diagnostico_INGA.PDF
- Observatorio de Derechos Humanos, Vicepresidencia de la República (s.f.). Diagnóstico de la situación del pueblo indígena Nasa o Páez. Bogotá. <http://www.derechoshumanos.gov.co/PNA/Departamentos/Paginas/Valle.aspx>
- La Agencia de la ONU para refugiados ACNUR: <http://www.acnur.org/>
- Oficina para la coordinación de asuntos Humanitarios OCHA: <http://www.colombiassh.org/site/>
- Centro de Recursos para el análisis de Conflictos: <http://www.cerac.org.co/es/>
- Comisión Intereclesial de Justicia y paz: <http://justiciaypazcolombia.com/>
- La Misión de Observación Electoral MOE: <http://www.moe.org.co/webmoe/>
- Mapa cauca Destinos ecológicos en Cauca Parte II: www.absolut-colombia.com
- Consejo Regional Indígena del Cauca: <http://www.cric-colombia.org/portal/tag/proceso-de-paz/>
- BBC Mundo: <http://www.bbc.co.uk/spanish/news/news010104colombia.shtml>
- Consejo Regional Indígena del Cauca, CRIC: <http://www.cric-colombia.org/portal/acercamientos-entre-el-gobierno-y-las-farc/>